

中建办 B138号  
2016年5月26日收

# 国家安全生产监督检查抽查文件 国家安全生产监督检查抽查文件

安监总管一〔2016〕54号

## 国家安全生产监督检查抽查文件 国家安全生产监督检查抽查文件

《国家安全生产监督检查抽查文件》

国家安全生产监督检查抽查文件

有关中央企业：

为认真贯彻落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院

领导同志关于加强安全生产工作、确保安全生产的指示精神，

在确保安全的前提下，实现“去库存”“去产能”“去杠杆”“降成本”

“四个去一降”目标任务，切实防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大

发你们,请结合本地区、本单位实际,积极推动遏制尾矿库“头顶  
库”重特大事故各项工作落实。



# 遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案

## 一、遏制尾矿库“头顶库”重特大事故的必要性

尾矿库是尾矿经尾矿库设施储存、堆置或干燥的堆积体，是选矿厂不可或缺的重要组成部分。近年来，尾矿库事故频发，给人民群众生命财产造成重大损失。特别是“头顶库”事故，一旦发生，后果不堪设想。因此，必须采取有效措施，遏制尾矿库“头顶库”重特大事故的发生，确保人民群众生命财产安全。

(一)“头顶库”数量多，分布广泛，安全风险高。我国尾矿库数量庞大，分布广泛，其中“头顶库”数量众多。这些“头顶库”大多建于山区、丘陵地带，地质条件复杂，容易发生滑坡、泥石流等地质灾害。一旦发生事故，后果不堪设想。

(二)“头顶库”存在严重安全隐患。许多“头顶库”存在严重安全隐患，如库容不足、坝体老化、排水系统不畅等。这些问题长期得不到解决，导致尾矿库安全风险日益加剧。一旦发生事故，将对下游居民生命财产安全造成严重威胁。

(三)“头顶库”治理难度大，投入成本高。尾矿库“头顶库”治理难度大，投入成本高。由于“头顶库”大多建于山区、丘陵地带，地质条件复杂，治理难度大。同时，治理“头顶库”需要大量的资金投入，给企业带来沉重的经济负担。

(四)“头顶库”事故易引发社会问题。“头顶库”对下游居民、

沿黄右大堤上中游，影响了当地经济和稳定。近十年来，信访举报和上访反映“头顶库”事故隐患事件不断增加。

## 二、指导思想和工作目标

业负责”和专项治理与构建长效机制相结合原则，建立完善“头顶库”风险管控和隐患排查治理机制，切实防止“头顶库”蓄桂士事故发牛

1. 全面提升“头顶库”的安全管理水平，实现“头顶库”安全管理由被动向主动转变，由事后处理向事前预防转变，由单一治理向综合治理转变，全面提升“头顶库”的安全管理水平。

2. 全面提升“头顶库”的安全保障能力，强化管理责任落实，不断提升“头顶库”抵御风险的能力，严防发生“头顶库”蓄桂士事故。

#### 4. 完善应急管理机制 推动建立“头顶库”应急救援联防联控

机制,有效防范汛期和极端气候引发的事故灾难。

### 三、综合治理方式和进度安排

#### (一) 综合治理方式

根据《通知》要求,各地要综合采取提高工程标准、工程措施、非工程措施、下游居民搬迁等五种治理方式,“头顶库”可以采用一种或几种并用的方式进行治理。

1. 隐患治理。对于“头顶库”中的病库,应进行隐患治理,消除“头顶库”的事故隐患,达到正常库要求。

2. 升级改造。分为提等改造、工艺改造和强化保障。

(1) 提等改造。采用提高设计等级或按设计等级上限的方式,可采用新建溢洪设施或溢洪设施加固、降低坝体高度、抬高溢洪坝顶、坝体开挖或填筑坝体等方式,进一步降低坝体安全储备和坝体非稳定性,提高抵御非常风险能力。

《通知》要求,对于为缓解下游汛期“头顶库”安全隐患而暂时提等情况下,采用非溢洪坝扩容、溢洪坝筑坝非溢洪坝扩容工艺的方式,提高“头顶库”的安全性。其中,溢洪坝扩容工艺是指通过开挖溢洪坝体及下游坝体开挖等措施,对非溢洪坝进行改造,使其与溢洪坝一样坚固,且非溢洪坝坝体与溢洪坝坝体连接,溢洪坝扩容工程指溢洪坝加固或溢洪坝加固。

周边放矿)。

(2) 强化监测。坚持以矿体工程为基础,以探矿工程为依托,以“头顶库”

施、降低设计坝高和设计库容等措施,进一步提高“头顶库”安全保障水平和事故预警能力。

36. 闭库及销库。闭库:对于达到闭库条件的“头顶库”及病险运行闭库、销库,按《头顶库》中的有关规定,由地方各级政府、水利、国土资源等部门共同制定闭库、销库方案,并报上级水利、国土资源等部门审批。

37. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

38. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

39. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

40. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

41. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

42. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

43. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

44. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

45. 闭库销库工程。闭库销库工程是指对病险“头顶库”进行闭库、销库的工程。

所有“头顶库”进行综合治理,提升“头顶库”安全度;2018年,基本完成“头顶库”综合治理工作,严格市场准入,强化监管规范企业生产运行,推动“头顶库”全面实现安全生产。

#### 四、工作要求

,制定方案。各级安全监管部门和企业要进一步  
“头顶库”重特大事故重要性的认识,在地方政府的领  
“本质安全水平,有  
生命财产安全作为一项重要任务来抓。要强  
落实责任,加强企业监管和管理。

#### 四、工作要求

##### (一)加强领导

步提高防范“头顶  
领导下,把提升“头顶  
事故,保障人民群众  
化领导,健全组织

及重要设施多的“头顶库”进行风险评估论证,  
及重点治理项目,严格落实主体责任治理措施。

个居民、学校、厂  
确定重点治理区域

## 警示教育常态化，强化对“头顶库”的安全生产监管，明确企业、监管责任

(四) 既抓面单，又抓管标。既要抓尾矿库企业进一步健全完善安全生产管理制度，如古等县将入，强化生产培训，隐患排查治理，从业人员素质和应急处置等基础工作；也要抓国家及

地方标准、规程规范的修订，提高标准水平，提升尾矿库本质安全

(五) 加强宣传，严格执法。要组织新加坡州“头顶库”安全生产工作的专项检查，及时总结，推广经验，及时发现问题和隐患。要加大宣传工作的力度，取得公众对“头顶库”安全生产的普遍关注和重视。要依法严格执法，对违法违规行为，依法依规进行处罚，对重大违法违规行为，要依法从重处罚，对造成严重后果的，要依法移送司法机关处理。

PL 77 8 20 10 20 10 10 20 10 20 10 20



# “空顶库”统计表

序号	名称	等级	按等别分				在用	在建	按运行状况分	
			一等库	二等库	三等库	四等库			停用	已闭库
1	...	二等库	25	1	70	77	96	8	65	31
2	...	二等库	1	1	10	27	37	8	1	68
3	...	二等库	8	1	17	71	1	1	7	68
4	...	二等库	23	1	10	12	119	4	62	3
5	...	二等库	3	1	2	4	12	2	29	2
6	...	二等库	14	1	5	12	4	4	4	1
7	...	二等库	1	1	2	6	18	1	12	1
8	...	二等库	5	1	6	26	4	4	1	5
9	...	二等库	17	1	3	27	32	2	23	6
10	...	二等库	8	1	41	53	26	1	12	8
11	...	二等库	42	1	5	6	74	17	74	28
12	...	二等库	1	1	1	1	14	1	38	1

单位：座

序号	名称	规格	单位	数量	按安全	
					顶库	正常库
1	顶库			82	138	
2	顶库			9	9	
3	顶库			39	30	
4	顶库			50	46	
5	顶库			3	1	
6	顶库			72	59	
7	顶库			14	14	
8	顶库			46	35	
9	顶库			14	14	
10	顶库			7	7	
11	顶库			19	19	
12	顶库			1	1	
13	顶库			12	12	
14	顶库			1	1	
15	顶库			425	1294	

序号	名称	规格	单位	数量	按安全	顶库	正常库	再利用
1	顶库			82	138			3
2	顶库			9	9			1
3	顶库			39	30			
4	顶库			50	46			
5	顶库			3	1			
6	顶库			72	59			
7	顶库			14	14			
8	顶库			46	35			
9	顶库			14	14			
10	顶库			7	7			
11	顶库			19	19			1
12	顶库			1	1			
13	顶库			12	12			
14	顶库			1	1			
15	顶库			425	1294			8