



国家安全生产监督管理总局文件

安监总办〔2017〕3号

国家安全监管总局关于

进一步加强非煤矿山企业安全生产工作的意见

为认真贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产工作的一系列决策部署，有效防范和遏制重特大生产安全事故，确保非煤矿山企业安全生产形势持续稳定好转，现就有关事项通知如下：

近年来，随着非煤矿山行业快速发展，灾害严重，教训深刻，对非煤矿山安全生产工作提出了新的更高要求。当前，全国非煤矿山企业安全生产形势总体稳定，但一些地区和企业还存在一些不容忽视的问题，如部分企业安全基础薄弱，安全管理粗放，隐患排查治理不深入，重大危险源监控不到位，从业人员素质不高，应急救援能力不足等。为进一步加强非煤矿山企业安全生产工作，有效防范和遏制重特大生产安全事故，现提出以下意见。

一、牢固树立以人为本的安全生产理念。坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，把保障人民生命财产安全作为非煤矿山企业安全生产的出发点和落脚点，杜绝重特大生产安全事故，最大限度地减少人员伤亡。

三、深刻汲取事故教训，举一反三，强化安全监管

一是落实企业主体责任。要督促企业认真执行《危险化学品生产、储存企业安全生产许可证实施办法》(国家安全监管总局令第58号)、《危险化学品经营企业安全生产许可证实施办法》(国家安全监管总局令第59号)、《危险化学品从业单位安全生产标准化评审工作管理办法(试行)》(安监总管三〔2011〕93号)等有关规定，严格履行安全生产条件，确保安全生产。

二是严格执行动火作业管理制度。要督促企业严格执行《危险化学品企业动火作业安全管理规定》(国家安全监管总局令第43号)、《危险化学品企业动火作业安全管理规范》(GB16423—2006)“在井下进行动火作业，应制定经主管全规程”(GB16423—2006)“在井下进行动火作业，应制定经主管

厂长批准的防火措施”规定，在未经审批及经厂长批准的防火措施未落实前，不得进行动火作业。

三是加强检维修作业管理。要督促企业严格执行《危险化学品企业检维修作业安全管理规定》(国家安全监管总局令第47号)、《危险化学品企业检维修作业安全管理规范》(GB16424—2006)“在受限空间内进行检维修作业时，必须先通风，后作业”的规定，严禁在受限空间内直接作业，严防因通风不畅造成窒息或中毒窒息事故。

四是加强承包商管理。要督促企业严格执行《危险化学品企业承包商安全管理规定》(国家安全监管总局令第52号)、《危险化学品企业承包商安全管理规范》(GB16425—2006)“承包商在受限空间内作业时，必须先通风，后作业”的规定，严防因通风不畅造成窒息或中毒窒息事故。

五是严格落实动火制度，不采取防护措施，违章作业。2015年7

月5日，呼伦贝尔北方药业有限公司在冷凝水罐顶焊接作业时，未

严格落实动火制度，未采取有效的防护措施，导致冷凝水罐内苯、丁腈等易燃易爆物质泄漏，引发火灾，造成3人受伤，直接经济损失10万元。

六是加强检维修作业管理。2015年7月20日，呼伦贝尔北方药

业有限公司在冷凝水罐顶焊接作业时，未严格落实动火制度，未采

取有效的防护措施，导致冷凝水罐内苯、丁腈等易燃易爆物质漏

泄，引发火灾，造成3人受伤，直接经济损失10万元。

特种作业资质,无运输危险化学品资质,或不具备承接危货罐车维修技术、能力,无资质操作、违法承接焊接作业等行为。

四是现场应急处置不当,导致事故扩大。2016年甘肃酒钢集团西沟矿“8·16”重大火灾事故(造成12人死亡、16人受伤)等4起事故,或企业负责人不及时向有关部门报告,错失了取得外部救援的最佳时机;或在事故发生后没有在第一时间撤离井下,所有作业人员,盲目组织施救;或未按规定制定事故应急预案、不进行演练,缺少必要的救护设施设备,致使事故伤亡扩大。

五是企业主体责任落实不到位,存在安全生产管理混乱现象。

一是部分企业对安全生产认识不足,对法律法规的熟悉程度不够,对安全生产责任制落实不到位,严重扰乱生产秩序。

二是部分企业对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

对安全生产责任制落实不到位,对安全生产工作领导不力,对安

全生产工作认识不足,对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

对安全生产责任制落实不到位,对安全生产工作领导不力,对安

全生产工作认识不足,对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

对安全生产责任制落实不到位,对安全生产工作领导不力,对安

全生产工作认识不足,对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

对安全生产责任制落实不到位,对安全生产工作领导不力,对安

全生产工作认识不足,对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

对安全生产责任制落实不到位,对安全生产工作领导不力,对安

全生产工作认识不足,对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

对安全生产责任制落实不到位,对安全生产工作领导不力,对安

全生产工作认识不足,对安全生产工作重视不够,对安全生产投入不足,对安全生产隐患排查治理不力,对从业人员安全培训教育不到位,

提高对动火等特殊作业过程风险的认识，严格按照《消防法》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》《化学品生产单位特殊作业安全规范》(GB30871—2014)等相关法律法规及要求，制定完善相关管理制度和作业规程，强化风险隐患排查整治。各有关单位要深刻吸取近期典型事故教训，举一反三，认真开展本行业领域内安全生产大检查，严防各类事故发生。

五、加强领导，落实责任，确保专项行动取得实效。

各市州政府要结合本地实际，制定工作方案，加强组织领导，动员各方面力量集中精力抓好专项整治。通过组织：动员、教育、整顿、考核、奖惩等措施，采取挂牌督办、联合执法、约谈曝光、刑事处罚等形式，切实加强对专项整治工作的领导，压实责任，形成齐抓共管的工作格局。省安委办将适时组织督查组对各地专项整治工作情况进行督导检查。

六、严肃问责，严格追责，确保专项行动取得实效。

对在专项整治工作中失职渎职、玩忽职守、徇私舞弊的，依法依规追究责任；对因专项整治工作不力，导致发生较大以上生产安全事故的，依法依规追究有关责任人的责任。



湖南省安全生产委员会办公室

2017年6月1日 启印

湖南省安监局

湖南省安监局

湖南省安监局